

ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Андрианова Валерия Валерьевна

*Доцент, кандидат юридических наук;
ГБОУ ВО МО «Университет «Дубна», филиал «Угреша»,
Кафедра гражданско-правовых дисциплин юридического факультета;
Московская область, г.Дзержинский, ул.Академика Жукова, д.24.
e-mail: as3@mail.ru.*

Автором освещается внедрение современных информационных технологий в деятельность судебной системы.

Ключевые слова: информация, информационные технологии, судебная система, электронное правосудие.

THE INTRODUCTION OF MODERN INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE JUDICIARY

Andrianova Valeria

*¹PhD, associate professor;
Dubna State University, branch «Ugresha»,
Civil legal disciplines of the Faculty of Law;
Moscow region, Dzerzhinsky, Academician Zhukov St., 24;
e-mail: as3@mail.ru.*

The author covers the introduction of modern information technologies in the judicial system.

Keywords: information, information technology, judicial system, e-justice.

Введение

В современном законодательстве особое значение придается применению в судебной системе новых информационно-коммуникационных технологий. Использование информационных технологий, наряду с созданием возможностей для обращения людей в суды новыми и более удобными способами, позволит устранить волокиту и другие негативные явления в судах, сделает деятельность судов полностью прозрачной. Переход к информационному обществу является одним из приоритетных направлений развития страны.

Основная часть

Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» была утверждена 20.09.2012 Распоряжением № 1735-р Правительства РФ [1]. В целом на госпрограмму на все годы будет выделено 88,815 млрд. рублей. К сожалению, строка «информатизация судебной системы» подверглась пересмотру: в 2015 году на эти цели выделят почти вдвое меньше запланированного ранее – 865,14 млн. рублей вместо 1535,28 миллионов рублей.

В 2015 году правительство намерено оснастить системами аудиопротоколирования 7372 зала судебных заседаний судов общей юрисдикции (электронный носитель с записью будет приобщаться к материалам дела). Реализация мероприятий Программы по созданию «мобильного правосудия», «электронного правосудия», внедрению программных средств аналитического обеспечения деятельности, осуществлению сканирования всех поступающих в суды документов, а также формирование электронных дел и формирование электронного архива судебных дел позволят обеспечить доступ граждан к правосудию, качественную и эффективную работу судов.

В соответствии со статьей 29 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом был принят Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации», в котором нашло отражение регулирование правоотношений, возникающих при формировании и использовании информационных ресурсов, защите информации, защите прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации [2]. В редакции от 21.07.2014 г. действует Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

От освещения деятельности судов зависит формирование доверия к российской судебной системе, прозрачность, публичность и гласность правосудия. Поэтому так актуальна задача скорейшего внедрения в судебную систему современных информационно-коммуникационных технологий, позволяющих сформировать инновационный подход к их развитию, а также улучшить качество и сроки осуществления правосудия. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 15.12.2010 N Пр-3645 по повышению открытости и гласности правосудия проводятся мероприятия, направленные на формирование единого информационного пространства судов общей юрисдикции и мировых судей, перевод судебных дел в электронный вид.

22 декабря 2008 года был принят Федеральный закон от N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», устанавливающий основы обеспечения доступа пользователей информацией к информации о деятельности судов, расширения открытости и гласности судебной деятельности, информационной доступности судебных актов и права граждан на доступ к информации, который также определяет принципы взаимодействия судов и средств массовой информации [3].

13 декабря 2012 года принято Постановление Пленума Верховного Суда РФ N35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» [4].

Во всех федеральных судах общей юрисдикции, арбитражных судах, в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации созданы официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Поскольку пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности судов, то в целях обеспечения права пользователей информацией на доступ к информации принимаются меры по ее защите.

Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» возложены новые обязанности на органы судебной власти, связанные с обеспечением постоянного доступа граждан к информации об их деятельности, обязанности по приему обращений граждан в электронном виде. Однако, следует учесть, что в соответствии с п.2.10. Положения о порядке рассмотрения судами общей юрисдикции поступающих в электронной форме обращений граждан, не принимаются к рассмотрению обращения содержащие: призывы к свержению существующего строя и разжиганию межнациональной розни; ненормативную лексику и оскорбительные высказывания; вопросы, требующие наличия удостоверяющих реквизитов (подписи, печати); рекламу. Документы процессуального характера, такие как апелляционные и частные жалобы, ходатайства об отложении судебных заседаний, поступающие на электронную почту и интернет-сайты судов не принимаются к производству и не учитываются при принятии решений, так как не содержат подписи отправивших документ лиц [5].

Для формирования единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации была создана Государственная автоматизированная система РФ «Правосудие» – территориально распределенная автоматизированная информационная система, обеспечивающая информационную и технологическую поддержку судопроизводства на принципах поддержания требуемого баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации [6].

В целях консолидации информации о деятельности мировых судей и унификации формы публикуемой информации был создан интернет-портал сайтов мировых судей – www.mirsudrf.ru [7].

Функционирование единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей обеспечивается за счет использования судами унифицированных специальных программных средств, обеспечивающих автоматизацию деятельности по всему циклу

судебного делопроизводства от поступления материала и до сдачи дела в архив. Интегрированы между собой программы «Судебное делопроизводство и статистика» для федеральных судов общей юрисдикции и «АМИРС» – для мировых судей.

В сети Интернет размещается не только общая информация о судах, территории, на которую распространяется их юрисдикция, структуре, полномочиях, но и информация о внепроцессуальных обращениях, поступивших судьям по делам, находящимся в их производстве, что укрепляет принцип независимости судей и позволяет оградить их от давления. Также публикуется информация, связанная с рассмотрением дел, в том числе образцы документов, используемых при обращении в суд; сведения о размере и порядке уплаты государственной пошлины – «калькулятор госпошлины»; о находящихся в суде делах с информацией о движении дел.

Участник процесса, будучи осведомлен о находящемся в производстве судьи деле, может самостоятельно выяснить дату и время судебного заседания, которые находятся в общедоступном пользовании.

В 2015 году проведена системная работа по усовершенствованию сервиса поиска информации, связанной с рассмотрением находящихся в судах дел. Учитывая масштабы системы судов общей юрисдикции, охватывающей более 100 тысяч рабочих мест, в судах создаются структурные подразделения, занимающиеся информационными технологиями, и обеспечивающие эксплуатацию и поддержку ГАС «Правосудие», было создано ФГБУ Информационный аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие», которое обеспечивает технические условия для своевременного и полного ввода информации о деятельности судов в систему, консолидацию информационных ресурсов.

В 2014–2015гг. многие суды стали переходить на систему электронного распределения дел, компьютерный модуль распределения дел (МРД) исключает возможность личного воздействия на процесс назначения судьи для рассмотрения конкретного дела, программа исходит только из заданных параметров: сложности дела, специализации судьи и его нагрузки. Кроме того, МРД позволяет учитывать отпуска судей и их дежурства.

Приоритетными направлениями развития информационно-коммуникационных технологий в судах являются также создание комплекса сканирования и хранения электронных образов документов судов, а также проведение работ по переводу судебных архивов в электронный вид; создание условий для электронного судопроизводства, предусматривающего упрощение процедур подачи в суд исковых заявлений, жалоб в электронном виде.

Планируется, что информационная система создаст условия для приема обращений и исковых заявлений в суды, жалоб в различные судебные инстанции физических и юридических лиц в электронной форме. Будет устранена необходимость в том, чтобы обращающиеся лица лично приходили в суды или использовали почтовые услуги, что означает еще большее приближение к населению механизмов защиты прав человека.

В системе арбитражных судов автоматическая публикация всех судебных решений была внедрена в открытом и бесплатном доступе на едином портале «Банк решений арбитражных судов». В настоящее время эта автоматизированная система содержит информацию более чем по 10 млн. судебных дел (17 млн. документов). Перечисленные сервисы образуют систему «Электронное правосудие», которая положительно зарекомендовала себя и получила высокую оценку со стороны участников разбирательств в арбитражных судах [8]. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации еще в 2011 году открыл официальный видеоканал на портале *YouTube*. Пользователи могут ознакомиться с видеоматериалами, содержащими записи заседаний Президиума ВАС РФ по рассмотрению дел в порядке надзора и вопросов арбитражной судебной практики, а также заседаний Пленума. Видеоматериалы публиковались на следующий день после проведения заседания.

Повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности судов на основе информационно-коммуникационных технологий происходит и за счет применения систем видео- и аудио-протоколирования хода судебных заседаний, программно-технических средств оцифровки документов и оборудования видео-конференц-связи. Также востребованы мобильные средства аудио-фиксации. Они используются для оперативного оснащения залов судебных заседаний, для проведения выездных заседаний. В автоматизированной системе предусмотрено хранение информации как в виде текста, так и в виде аудиофайлов. В комплексах аудиовидеофиксации

предусмотрено хранение видеофайлов, возможность выбора кодеков для записи аудиовидеоданных и возможность их конвертации в формат по выбору пользователя.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ № 3 от 9 февраля 2012 года, в качестве дополнительных средств связи для оповещения участников судебных заседаний о месте, дате и времени рассмотрения дела в судах ряда субъектов РФ начала применяться процедура извещения участников судопроизводства путем sms-сообщений, как альтернатива почтовым уведомлениям. Система SMS-извещений интегрируется в базу данных суда, текст сообщения формирует программа на основе сведений о времени рассмотрения дела и контактов абонента, содержащихся в судебной базе данных, а отправка его занимает секунды. Программа отправляет сообщение на единый для судов области сервер SMS-оповещения, который в автоматическом режиме отправляет в суд отчеты о доставке SMS-извещений. Данные отчетов также в автоматическом режиме импортируются в базу данных.

Для удовлетворения постоянно возрастающей потребности общества в информации обо всех аспектах деятельности судебной системы требуется дальнейшее развитие ГАС «Правосудие». Помимо совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия, ключевыми задачами являются модернизация программно-аппаратной среды, внедрение современной инженерной инфраструктуры на базе «облачных технологий», центров обработки данных и широкополосных каналов связи, развитие механизмов сквозного юридически значимого электронного документооборота.

Информатизация российских судов включает в себя и работы по повышению эффективности взаимодействия судов с гражданами и организациями за счет дальнейшего развития «электронного правосудия». Планируется, что со временем участники судебного процесса будут иметь возможность подавать документы в суд в электронном виде 24 часа в сутки, не тратя время на ожидание в очередях, а также получать электронные копии материалов дела и другие документы.

Вопросы применения электронных документов в уголовном, гражданском и арбитражном процессе длительное время не были урегулированы. Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установил возможность выдачи исполнительных документов в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Сторонам исполнительного производства предоставлено право подавать ходатайства, объяснения, отводы и жалобы в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, суду разрешено направлять исполнительный лист вместе с копией приговора или судебного акта для исполнения в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Направление исполнительного документа в электронной форме гарантированно повысит качество и скорость исполнения судебных актов, увеличит эффективность и результативность работы всех государственных органов, связанных с реализацией функций по осуществлению правосудия.

Однако возникает и потребность в информационных системах, которые позволят такие документы создавать, подписывать электронно, передавать. С другой сторон, получатели должны иметь возможность документ принять, открыть, верифицировать. Система должна быть защищенной, обеспечивающей надежную аутентификацию с учетом возможных правовых последствий.

Заключение

Судебная система должна стать более открытой. Обеспечение доступа граждан к правосудию и обеспечение его максимальной открытости и прозрачности, реализация принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений являются основными направлениями дальнейшего развития судебной системы.

Ввиду большой территории России по-прежнему остается актуальной проблема затрудненного доступа граждан к институтам судебной власти, поэтому направление по информатизации судебной системы и внедрению современных информационных технологий в деятельность судебной системы обеспечивает повышение эффективности деятельности всей судебной системы Российской Федерации, обеспечивает открытость и прозрачность правосудия, создает новые стандарты деятельности судов с точки зрения качества и технических возможностей правосудия.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2012 N 1735-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы».
2. Андрианова В.В. «Правовой режим информации в конституционном и муниципальном праве». Монография. – М.: Юркомпани, 2010.
3. Федеральный закон от 22.12.2008 N 262-ФЗ (ред. от 12.03.2014) N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.12.2012 N 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов».
5. Постановление Президиума Совета судей РФ от 21.06.2010 N 229 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения судами общей юрисдикции поступающих в электронной форме обращений граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления».
6. <http://sudrf.ru>.
7. www.mirsudrf.ru.
8. <http://kad.arbitr.ru>.